

Проект!

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**Д О К Л А Д
ОТ
АНДРЕЙ ЦЕКОВ
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО**

Относно: Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за кадастъра и имотния регистър

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение (ЗИД) на Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР).

Целта на изготвения законопроект е да създаде правна основа за развитие на информационната система на кадастъра чрез внедряване на функционалности, с които да бъдат усъвършенствани работните процеси при поддържане на кадастралната карта и кадастралните регистри (КККР) в актуално състояние и при предоставяне на услуги от АГКК. С предложенията за изменение на ЗКИР се въвежда централизирано разпределение на услугите, чрез инструменти на информационната система, която ще следи за равномерно натоварване на служителите на АГКК в цялата страна. Поддържането на КККР в актуално състояние ще се извършва от служител на служба по геодезия, картография и кадастър (СГКК), независимо от местонахождението на имота, предмет на изменение. В резултат на предложеното изменение се очаква повишаване удовлетвореността на потребителите на кадастрални услуги, уеднаквяване практиката

на всички СГКК при провеждане на процедурите по изменение на КККР, както и създаване на условия за намаляване на забавеното изпълнение на измененията на КККР и на издадените порочни актове на СГКК, и съответно намаляване на съдебните дела срещу тях.

Със ЗИД на ЗКИР се цели намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса (намаляване на времето, разходите и броя на взаимодействия с администрацията от гледна точка на потребителите), посредством електронни услуги с кадастрални и специализирани данни и услуги от Геокартфонда, като се регламентира безвъзмездното им предоставяне на административните и съдебните органи, на лицата с публични функции и на организациите, предоставящи обществени услуги, като вътрешни електронни административни услуги (ВЕАУ). Гражданите и организациите ще престанат да бъдат „куриери“ на документи между административните органи. Ще им бъде спестено време и финансови средства, както за издаването на документа, така и за транспортни разходи, в случаите, в които трябва да пътуват до областния център, в който се намират гишетата на СГКК, за да заявят и да получат необходимия документ. За крайните потребители няма да има финансова тежест за заплащане на държавни такси за документите, издавани от АГКК, тъй като те ще бъдат предоставяни на органите, на които са необходими, по служебен път, безвъзмездно. Създаването със законопроекта на нормативна рамка за развитие на информационните системи на АГКК е с цел да бъде променен моделът на предоставяне на административни услуги, като водещ става електронният документ. Документите, които са необходими на други административни органи, на съдебните органи, на лицата с публични функции и на организациите, предоставящи обществени услуги, за изпълнение на законовите им правомощия, не следва да се изискват от гражданите и организациите, а ще бъдат предоставяни от АГКК като ВЕАУ.

Промените в законопроекта са в съответствие с основните принципи на електронното управление. Законопроектът регламентира нормативно нов подход при предоставянето на административни услуги, с което отговаря напълно на национален приоритет „10. Институционална рамка“, подприоритет „10.3. Електронно управление“ от област на развитие „Отзивчива и справедлива България“ на „Националната програма за развитие „България 2030“. Основният фокус за изпълнение на приоритетите в областта на електронното управление е намаляването на административната тежест и повишаването на качеството на предоставяните услуги, което е в съответствие с целите на законопроекта. В „Плана за действие за изпълнение на „Националната програма за

развитие „България 2030“ за периода 2022-2024 г.“, приет с Решение №671/2022 г. на МС, в област на въздействие „10.3.в Електронни административни услуги, ориентирани към потребителя“, АГКК е отговорна институция за изпълнение на Мярка: „Покритие с цифров кадастър, топографска база данни и геодезическа основа, и усъвършенстване и поддържане на информационните системи“, с Механизъм за въздействие: ЗКИР и Закона за геодезията и картографията (ЗГК). Мярката се изпълнява чрез три междинни цели, една от които е „Развитие на информационните системи и поддръжка на работоспособността им“, която съответства на целите на ЗИД ЗКИР.

Формулираните по-горе цели са в съответствие и с приоритетните мерки от „Актуализираната пътна карта за изпълнение на Актуализираната стратегия за развитие на електронното управление в Р България (2019 - 2025)“, а именно на стратегическа цел 1: „Трансформиране на администрацията и публичните институции в цифрови.“ Постигането на стратегическата цел ще бъде реализирано чрез няколко специфични цели, като за постигането на една от тях - цел 1.3: „Осигуряване на цифрови решения, информационни системи и споделени ресурси на електронното управление“, АГКК е отговорна институция за изпълнение на мярка „Създаване на кадастрални данни в цифров вид и развитие на вътрешно-административните процеси, свързани с предоставянето на електронните административни услуги на АГКК.“ Предоставяне на качествени, ефективни и леснодостъпни електронни услуги за гражданите и бизнеса, както и предоставяне на вътрешни електронни административни услуги на административните и съдебните органи, на лицата с публични функции и на организацияте, предоставящи обществени услуги, е очакваният резултат от предложенията за изменение и допълнение на ЗКИР, които са насочени към намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса.

Правната рамка за развитие на информационната система на кадастъра, въз основа на която ще бъдат усъвършенствани работните процеси при поддържане на КККР в актуално състояние и при предоставяне на услуги, чрез въвеждане на централизирано и автоматизирано разпределение на задачи, ще бъде постигнато с предлаганите промени в чл. 13, чл. 26 и чл. 51, ал. 2.

Намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса, чрез промяна на модела за предоставяне на административни услуги, посредством въвеждане като водещ електронният документ и предоставяне на ВЕАУ между административните и съдебните органи, лицата с публични функции и организацияте, предоставящи обществени услуги, ще бъде постигната чрез изменения и допълнения в чл. чл. 19, 20,

28, 29, 35, 51, 53а, 53б, §1, т. 16, §33 и основна промяна на глава седма „Предоставяне на кадастрални услуги“.

За подобряване на регулаторната политика и намаляване на административната тежест са постъпили предложения от Администрацията на Министерския съвет, (писма техни №03-08-236/(1)/31.05.2023 г. и №02.11-48/25.05.2023 г.), които са включени в законопроекта, като се създават нова ал. 4 на чл. 19 и нов чл. 54г, както и допълнения в други закони: Закона за горите, Закона за опазване на земеделските земи, Закона за административното регулиране на производството на оптични дискове и матрици, Закона за подземните богатства, Закона за посевния и посадъчен материал и Закона за акцизите и данъчните складове. С измененията се въвежда задължение за административните органи да се снабдяват по служебен път със скици, скици-проекти и други документи от КККР, под формата на ВЕАУ, които са им необходими за провежданите от тях законови процедури, в резултат на което представянето на документите няма да е в тежест на гражданите и бизнеса.

По предложение на Администрацията на Министерския съвет е прецизирана и осъвременена използваната терминология в ЗКИР и ЗГК.

Във връзка с проведена предварителна обществена консултация с представители на геодезическата гилдия, с ПЗР на законопроекта се изменят Закона за геодезията и картографията, Закона за камарите на инженерите в инвестиционното проектиране (ЗКАИИП) и Закона за устройство на територията (ЗУТ). С предложенията се определят дейностите, които могат да извършват инженерите по геодезия с придобита правоспособност по реда на ЗКАИИП, в областта на устройственото планиране и инвестиционното проектиране. С измененията в ЗГК и ЗКАИИП се цели ясно разграничаване на професионалната компетентност при изпълнение на специализираните геодезически дейности. В резултат на внесените предложения инженерите по геодезия ще упражняват притежаваната от тях професионална квалификация по регулираната професия „Инженер в инвестиционното проектиране“, за нормативно определените дейности. Предложението за изменение на ЗУТ е свързано с включване на представител на Камарата на инженерите по геодезия в състава на експертните съвети по устройство на територията. Инженерите по геодезия притежават професионална квалификация за изпълнение на нормативно определени дейности в регулираните професии „Инженер в геодезията, картографията и кадастъра“ и „Инженер в инвестиционното проектиране“. Инженерите по геодезия, в съответствие с придобитата от тях правоспособност по реда на ЗКИР и/или по реда на ЗКАИИП,

създават и изработват проекти за изменение на КККР, създават и изработват проекти за изменение на подробни устройствени планове, трасировъчни планове, проекти за вертикално планиране и др. Основа за изработване на плановете за устройствено планиране е кадастралната карта, която е създадена за 97,57% от територията на страната. Предвид дейността на експертните съвети по устройство на територията, участието на специалисти със задълбочени познания и опит в областта на кадастъра в състава им, каквито са инженерите по геодезия, ще допринесе за по-добри решения в областта на устройственото планиране и инвестиционното проектиране и ще повиши в значителна степен качеството на работа на експертните съвети.

С предложения за изменение и допълнение на ЗКИР са прецизирани текстове и отстранени нормативни пропуски, които са констатирани в практиката на АГКК при прилагане на ЗКИР. Въведени са и разпоредби, в резултат на които ще се подобри работата на междуведомствените комисии (чл. 32, ал. 4, чл. 47, ал. 2 и чл. 53б, ал. 3).

Във връзка с измененията и допълненията в ЗКИР са въведени нови или изменени съществуващи определения в допълнителните разпоредби.

В преходни и заключителни разпоредби към ЗИД на ЗКИР се регламентират сроковете, в които подзаконовите нормативни актове за неговото прилагане следва да се приведат в съответствие със законопроекта. В изпълнение на изискванията на Закона за нормативните актове е предвидено задължение за извършване на последваща оценка на въздействието на законопроекта, в срок до 5 години от влизането му в сила. Предлага се законопроекът да влезе в сила в срок от 3 месеца след обнародването му в „Държавен вестник“. Определеният 3-месечен срок е обвързан с необходимия срок за извършване на промени в подзаконовите нормативни актове по прилагане на ЗКИР и привеждането им в съответствие с измененията на настоящия законопроект.

Предложеният законопроект не оказва въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка по Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква "б" от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на нормативен акт, заедно с мотивите за приемането му, предварителната частична оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ са публикувани на интернет страниците на Министерството на регионалното развитие и благоустройството и на Портала за обществени консултации, съгласно изискванията на разпоредбите на чл. 26 от Закона за нормативните актове (ЗНА) и чл. 85 от Устройствения правилник на Министерския съвет

и на неговата администрация, както и на интернет страницата на Агенцията по геодезия, картография и кадастър. На основание чл. 26, ал. 4 от ЗНА, срокът за обществени консултации е 30 дни.

Преписката е оформена съгласно изискванията на чл. 35 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на ЗИД на ЗКИР е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените становища заедно със справка за приетите и неприетите бележки, са приложени към настоящия доклад.

Предложеният проект на ЗИД на ЗКИР не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид изложеното и на основание чл. 8, ал. 4, т. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме решение за одобряване на проект на Закона за изменение и допълнение на Закона за кадастър и имотния регистър.

Приложения:

1. Проект на Решение на Министерския съвет;
2. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за кадастър и имотния регистър;
3. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за кадастър и имотния регистър;
4. Финансова обосновка, одобрена от министъра на финансите;
5. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
6. Частична предварителна оценка на въздействието;
7. Становище от дирекция „Модернизация на администрацията“;
8. Таблица за отразяване на становищата от съгласувателната процедура.

МИНИСТЪР:

АНДРЕЙ ЦЕКОВ