



**ДО
ВСИЧКИ ПОТЕНЦИАЛНИ УЧАСТНИЦИ
В ОТКРИТА ПРОЦЕДУРА ЗА ВЪЗЛАГАНЕ
НА ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА С ПРЕДМЕТ:**

„Създаване на кадастрална карта и кадастрални регистри за територията на населени места от област Варна, включени в зона Б по ЗУЧК и създаване на специализирани карти и регистри на обекти по чл. 6, ал. 4 и 5 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие ...”

Относно: Разяснения по постъпили запитвания Рег. № 99 - 165/27.06.2013 год. и Рег. № 99 - 165/28.06.2013 год. по откритата с Решение № РД-19-6/19.06.2013 год. на Изпълнителния директор на Агенция по геодезия, картография и кадастър (АГКК) процедура за възлагане на обществена поръчка с горепосочения предмет.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,

На основание чл. 29 от ЗОП, във връзка с гореспоменатата обществена поръчка, АГКК предоставя следните разяснения на постъпили въпроси от потенциални участници:

По Запитване Рег. № 99 - 165/27.06.2013 год.

Въпрос № 1 „В обявлението на поръчката Раздел II: Обект на поръчката т. II.1.8 стр. 5 – Обособени позиции в текста – Оферти могат да бъдат подавани е посочено, че е възможно за „една или повече обособени позиции”, като изрично не е разрешено за всички обособени позиции.

Въпрос: Значи ли, че участник не може да кандидатства за всички обособени позиции в обявената поръчка?

Отговор: На страница 2 - ра от документацията за участие е посочено, че „Участникът може да участва за една или повече обособени позиции”. С използването на понятието „повече обособени позиции” Възложителят указва на участниците, че е възможно да подадат оферта за участие според техните желания:

- само за една обособена позиция;
- за различни комбинации - например, напълно е възможно даден участник да подаде оферта за позиции № 1, № 4, № 5, № 11 и № 12 или други комбинации, за които реши, че иска да кандидатства;
- както и за всичките 12 обособени позиции,

при условие, че отговаря на техническите и икономически изисквания, поставени от Възложителя за всяка обособена позиция.

Въпрос № 2 „В т. 2.5.1 стр. 7 от Документацията за участие в открита процедура – третираща състава на екипите е записано:

- лица, притежаващи образование в областта на геодезията, маркшайдерството или еквивалентна специалност, наети на трудов договор.

Въпрос: Счита ли се за еквивалентна специалност ?

- завършилите – професионални „Строителни техникуми” – специалност „строителство и архитектура” и работили повече от 10 /десет/ години като технически специалисти по геодезия към геодезически фирми

- работещите – бакалаври и магистри със специализиран софтуер при обработка и тестване на геодезически измервания, подготовка и оформяне на графични материали необходими за окончателното предаване на обектите съгласно нормативните документи.

Позволявам си да добавя, че към специализираните геодезически фирми работят и не малък помощно – технически персонал участващ в цялостното геодезическо производство (особено полски измервания), който може да се доказва с трудови договори, чрез НАП и трудови книжки.

Отговор: Наличието на завършено висше или средно образование, в областта на геодезията, маркшайдерството или еквивалентна специалност **покрива** изискването на Възложителя по отношение на състава на лицата, посочени в един екип за изпълнение на работата по дадена обособена позиция.

Възложителят, с цел избягване на създаване на условия за дискриминация и неравно третиране, с използването на термина „или еквивалентна специалност” дава

възможност на участниците да включват в екипите си максимално широк кръг специалисти, като в тях може да се включат и „завършилите – професионални „Строителни техникуми” – специалност „строителство и архитектура” и работещите – бакалаври и магистри със специализиран софтуер при обработка и тестване на геодезически измервания”. Това, доколкото определена диплома с образователно – квалификационна степен, различна от изрично посочените в документацията за участие „геодезия и маркшайдерство” се явява техен еквивалент, е до голяма степен функция от изучаваните дисциплини и положените изпити. Последните от своя страна обуславят наличието на нужните знания и умения в областта на предмета на обществената поръчка по отношение на определен член на екипа на даден участник. Следва обаче да имате предвид, че наличието на опит в областта на геодезията, картографията и кадастъра, не компенсира липсата на изискуемата образователно – квалификационна степен, и Възложителят няма да приеме, че участникът отговаря на изискванията, ако предложи в екипа си такъв специалист.

Въпрос № 3 „В т. 2.5.2 „Изискуеми документи” от Документацията за участие в открита процедура” на стр. 9 е обърнато внимание със запис „ВАЖНО” – „При подаване на оферта за участие в повече от една обособена позиция участникът следва да покрива съвкупно икономическите и техническите изисквания на изпълнителя. Оферти на участници, които не покриват икономическите и техническите изисквания за участие в процедурата, няма да бъдат разглеждани”

При наличие на Обединение минималните изисквания посочени в т. 2.5.1 – т.1 за наличен опит в изпълнението на договори с предмет сходен с предмета на настоящата поръчка е диференциран като е отбелязано колко договори трябва да има при кандидатстване за:

- една обособена позиция
- за 2- 4 броя обособени позиции
- за повече от 5 броя обособени позиции

Въпрос: „Ако участникът в процедурата има от 5 до 6 броя екипи съгласно изискванията на Възложителя за състава на екипите може ли да участва във всички обособени позиции от № 1 до № 10 и в позиции № 11 и № 12” и по този начин да участва в конкуренция за цената с всички участници в процедурата?

Отговор: Посочените от възложителя минимално изискуеми екипи за изпълнение на работата по всяка една обособена позиция поотделно, са в пряка зависимост от

кратките срокове за изработка, посочени в техническите задания, които са съобразени с кратките срокове за изработка, които пък от своя страна са наложени от спецификата на източника на финансиране на обществената поръчка - Постановление № 119 от 18 май 2013 г. (обн. в ДВ, бр.47 от 28.05.2013 г.) за одобряване на допълнителни бюджетни кредити по бюджета на Министерството на регионалното развитие и благоустройството за 2013 г. за изпълнение на дейности по Закона за устройството на Черноморското крайбрежие и Закона за кадастъра и имотния регистър. В тази връзка, изискването за наличие на опит в изпълнение на договори с предмет, сходен с предмета на настоящата обществена поръчка, заложено на стр. 7 – ма от документацията (3 бр. договори при подаване на оферта за 5 и повече позиции), е напълно различно изискване от изискването за минимален брой екипи, което е посочено на стр. 8 - ма от документацията.

При подаване на оферта за участие за всички 12 обособени позиции, и посочване на 5 - 6 екипа, участникът няма да покрива изискванията на Възложителя, които са че при подаване на оферта за участие в повече от една обособена позиция, участникът следва да покрива съвкупно икономическите и техническите изисквания на възложителя.

По Запитване Рег. № 99 - 165/28.06.2013 год. (от друг потенциален участник)

Въпрос № 1 „По точка 2.5.1 Минимални изисквания

т.2 „Участникът следва да разполага с екип/екипи и техника за изпълнение на обществената поръчка, в зависимост от броя на позициите, за които участва, както следва:

Състав на един екип за участие в настоящата процедура – 3 лица (наети на трудов договор), от които:- 1 (едно) правоспособно лице, вписано в регистъра по чл.12, т.8 от ЗКИР, с опит в областта на кадастъра не по – малко от 5 г., наето на трудов договор. - 2 (две) лица, притежаващи образование в областта на геодезията, маркшайдерството или еквивалентна специалност, наети на трудов договор. Всеки предложен от участника екип следва да е оборудван най-малко със следната техника (собствена или друга): тотална станция – 1 бр. и един брой GPS приемник, превозни средства – 1 бр., компютри – 1 бр., лицензиран софтуер за обработка на геодезически измервания – 1 работно място и лицензиран софтуер за създаване на кадастрална и специализирани карти и регистри –1 работно място.”

Въпроси:

1. Кое налага наличие за всеки екип на 1 GPS приемник, 1 бр. лицензиран софтуер за обработка на геодезически измервания, 1 бр. лицензиран софтуер за създаване на

кадастрална и специализирани карти и регистри? Означава ли това, че при разработване на примерно Позиция 1 (69 ха), участникът трябва да разполага с:

- 3 тотални станции;
- 3 GPS приемника;
- 3 бр. лицензиран софтуер за създаване на кадастрална и специализирани карти и регистри

Отговор: Както е посочено и в отговора на третия въпрос на запитването на друг потенциален участник, заложените от възложителя изисквания за допустимост, част от които са както изискуемия състав на екипите за изпълнение на работата по всяка една обособена позиция, така и техническата обезпеченост, са съобразени с кратките срокове за изработка, които пък от своя страна са наложени от спецификата на източника на финансиране на обществената поръчка - Постановление № 119 от 18 май 2013 г. (обн. в ДВ, бр.47 от 28.05.2013 г.) за одобряване на допълнителни бюджетни кредити по бюджета на Министерството на регионалното развитие и благоустройството за 2013 г. за изпълнение на дейности по Закона за устройството на Черноморското крайбрежие и Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР), копие от което прилагаме към настоящия отговор.

В посочения от Вас пример с обособена позиция № 1, участникът следва да разполага с три екипа, или общо минимум 9 души, с 3 бр. тотални станции, 3 бр. GPS приемника, 3 бр. лицензиран софтуер за обработка на геодезически измервания и 3 бр. лицензиран софтуер за създаване на кадастрална и специализирани карти и регистри, както и всички останали изисквания заложи в техническата документация. С така поставените изисквания Възложителят цели да осигури автономна работа на екипите, която от своя страна е предпоставка за завършване на работата в срок. Това се обуславя от следните предпоставки:

- В двумесечен срок от подписване на договора, Изпълнителят следва да е предал интегриран модел на КККР, включително стабилизирана и приета РГО и отстранена контактна зона;

- Кадастралната карта следва да се изработи чрез преки геодезически измервания, предвид факта, че оцифрените кадастрални планове не отговарят по актуалност и точност на изискванията на чл. 65 от Наредба № 3 за съдържанието, създаването и поддържането на КККР;

- Наличието на гъсто застрояване и залесеност в урбанизираните територии налага прилагането на комбинация от класически инструментални измервания и GNSS технологии.

Въпрос № 2 „Моля да уточните кои програмни продукти (софтуер) са лицензирани за обработка на геодезически измервания и за създаване на кадастрална и специализирана карти и регистри и от кого са лицензирани?

Отговор:

Понятието “лицензиран софтуер” трябва да се разбира като “право” за ползване на даден продукт, произведение, технология, което се придобива след официалното му закупуване и се удостоверява със съответния документ.

Лицензиран софтуер за обработка на геодезически измервания се счита софтуера за обработка и редактиране на GPS данни, както и за обработка на геодезически измервания с тотални станции, като например TPLAN, предлаганите продукти на Trimble, Leica, Sokia и т.н.

Лицензиран софтуер за създаване на кадастрална и специализирани карти и регистри се счита софтуера, който се използва при създаване, редактиране и поддържане на кадастрални, регулационни и други видове планове на населени места и извън селищни територии, като например Kroki, MKAD, CadIS, Акстър и т.н.

Въпрос № 3

„2.1. При подаване на оферта за участие за позиции от 1 до 10, участникът следва да осигури минимум един правоспособен юрист, който да осъществява процесуално представителство на АГКК пред Административен съд – Варна.....

2.2. При подаване на оферта за участие за позиции от 1 до 10, участникът следва да предложи срок и начин на възстановяване на съдебните разноски, присъдени срещу АГКК във връзка с изработените от него кадастрална карта и кадастрални регистри”

Въпроси:

3. Защо в т. 2-2- след думите „изработените от него” е пропуснато „и приети от СГКК”, съгласно чл. 45 от ЗКИР. Съгласно чл. 46, ал. 1 от ЗКИР:

„Чл. 46. (1) Приетите кадастрална карта и кадастрален регистър на недвижимите имоти се обявяват на заинтересуваните лица по реда на чл. 35, ал. 3.”
Т.е. на заинтересованите лица се обявяват „приетите КК и КР”, а не изработените от правоспособното лице”” КК и КР”.

4. Означава ли, наличието на тези две точки, че АГКК, не желае да извърши контрол на изработената КК и КР?

Отговор: Изпълнението на договорите за създаване на КККР за определените в техническите задания за позиции от № 1 до № 10 землища, осъществяването на текущ контрол в процеса на изработване от страна на АГКК и съответната СГКК, на практика включва цялата административна процедура по създаване на КККР - това е предметът на договора. Нормативно процедурата по създаване на КККР е уредена основно в глава 5 – та от ЗКИР, Наредба № 3/28.04.2005 г. за съдържанието, създаването и поддържането на КККР и Наредба № 19/28.12. 2001 г. за контрол и приемане на кадастралната карта и кадастралните регистри.

Установени в горепосочените нормативни актове императивни правила, са задължителни за изпълнение от всички участващи в процеса субекти, с оглед факта, че съгласно действащото законодателство, съдебния контрол върху административните актове е контрол за законосъобразност. Това означава, че той по принцип обхваща петте изисквания за законосъобразност на административния акт, посочени в чл. 146 от АПК, а именно: 1) компетентност; 2) форма; 3) спазване на материалния закон; 4) спазване на процесуалните правила; 5) спазване на целта на закона.

С оглед изложеното, не е възможно (и не е необходимо) в документацията за участие за бъдат преповтаряни дословно законовите разпоредби, доколкото те са задължителни за спазване и изпълнение. В тази връзка, в хода на цялата процедура по изработка на КККР, АГКК е длъжна и ще спазва стриктно разпоредбите на материалния закон - в случая, това е ЗКИР и подзаконовите разпоредби за неговото прилагане, под риска при евентуално съдебно оспорване заповедта за одобряване на КККР по чл. 49 от ЗКИР да бъде обявена за нищожна, да бъде отменена изцяло или отчасти, да бъде изменена и т.н.

Въпрос № 4

5. Моля да поясните, как се вмести в обявената обществена поръчка, наличието на задължителна застраховка по чл. 20, ал. 3 от ЗКИР?

Отговор: По отношение на процедурата по създаване на ККР, разпоредбите на ЗКИР установяват императивни правила, които следва да се съблюдават както от адм. орган, така и от собствениците на поземлени имоти и сгради. Например, съгласно чл. 41, ал.5 от Наредба № 3/2005г. собствениците, респективно носителите на вещни права, са длъжни да предоставят достъп до имота си за извършване на измервания (в съответствие с графика, огласен на подходящи места с публичен достъп по реда на чл. 39, ал. 2 от

Наредба № 3), съгласно чл. 36 от ЗКИР областният управител и кмета на общината са длъжни да осигурят означаването на границите на държавните и общинските имоти, а собственика - да означи на свои разноски с регламентирани трайни знаци границите на имота в съответствие с акта, установяващ правото на собственост, и т.н. От практиката, създадена се до момента в процеса на изработване на КККР, е установено, че съществуват редица случаи, в които субектите, имащи както права, така и задължения в процедурата, не ги изпълняват, в резултат на което се създава невярна и/или непълна кадастрална карта и кадастрални регистри, за което изпълнителя и АГКК не носят вина. В една евентуална процедура по съдебно обжалване при някоя от горните хипотези, практиката показва, че често административните съдилища отменят заповедта за одобряване на КККР, постановяват отстраняване на допуснатата грешка или непълнота, и присъждат на АГКК разноските по делото. При наличието на застраховка, и активно процесуално поведение на Застрахования (изпълнител по договора с АГКК), в отделни хипотези е възможно разходите по отстраняване на грешки и непълноти в изработените и приети КККР да бъдат изплатени от стойността на застраховката.

Въпрос № 5

б. Кое наложи критерий „НАЙ НИСКА ЦЕНА” при настоящата обществена поръчка?

Отговор: Отговора на този въпрос частично се припокрива с отговора на въпрос № 3 на предишния потенциален участник, както и с отговора на въпрос № 1 от настоящото запитване. Решението дали да бъде използван критерий „икономически най – изгодна оферта” или „най – ниска предложена цена” е в рамките на оперативната самостоятелност на Възложителя. АГКК счита, че поставените критерии за допустимост гарантират в достатъчна степен изработването на качествени кадастрална карта и кадастрални регистри. Наред с това, с оглед спецификата на финансиране на дейностите, предмет на обществената поръчка, предполагащи кратки срокове на изпълнение, решението на Възложителя да предпочете критерии „най – ниска предложена цена” пред „икономически най – изгодна оферта” считаме за обосновано, предвид обстоятелството, че избраният критерии предвижда значително по-опростен, математически изчисляем подход на оценка на офертите на участниците. Това от своя страна би довело до минимизиране на вероятността за обжалване на процедурата, а с това и за удължаване на сроковете за изпълнение на възложените работи.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР: (П)

АЛЕКСАНДЪР ЛАЗАРОВ