



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
СЪВЕТ ПО ГЕОДЕЗИЯ, КАРТОГРАФИЯ И КАДАСТЪР

КЪМ МИНИСТЪРА НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

ПРОТОКОЛ № 1

от

заседание на Съвета по геодезия, картография и кадастръ

Днес 12.06.2019 г. от 11:00 часа в сградата на АГКК в гр. София, ул. „Мусала“ № 1, зала „Колегиум“ се проведе първото заседание на Съвета по геодезия, картография и кадастръ (Съвета), определен със Заповед № РД-02-14-484/23.05.2019 г. на Министъра на регионалното развитие и благоустройството.

На заседанието присъстваха: председателят на Съвета инж. Валентин Йовев – заместник-министр на регионалното развитие и благоустройството, заместник-председателят - инж. Виолета Коритарова – изпълнителен директор на АГКК и следните членове или техни упълномощени представители: Красимир Ципов - заместник-министр на вътрешните работи; Теодора Немска – старши експерт в отдел „Национална геологическа служба“ към дирекция „Природни ресурси, концесии и контрол“ в Министерство на енергетиката; Иrena Георгиева – заместник-министр на туризма; Петър Киров - представител Министерство на финансите; Антоанета Делева – упълномощен от Вергиния Кръстева - заместник-министр на земеделието, храните и горите; Красимир Живков - заместник-министр на околната среда и водите; подполковник Игнат Спахийски – упълномощен представител на г-н Антон Ластарджиев постоянния секретар на отбраната; полк. Иван Инковски – началник на Военно-географската служба на Българската армия; Росен Попсавов - заместник-изпълнителен директор на Изпълнителната агенция по горите; Недялко Недялков - заместник-председател на ДАНС; Мила Гиздова – представител на Националното сдружение на общините в Република България; инж. Златан Златанов - председател на Камарата на инженерите по геодезия и секретаря на Съвета инж. Люба Грозданова - началник на отдел “Геодезия и картография“ в АГКК.

По покана на председателя на Съвета в заседанието взеха участие и инж. Весела Тодорова – главен секретар на АГКК и инж. Румен Янков – ИД директор на дирекция „Геодезия, картография и кадастръ“ в АГКК.

Заседанието беше открыто от председателя на Съвета, заместник-министр Валентин Йовев, който приветства стартирането на дейността на Съвета и изтъква важната му роля,

продуктувана не толкова от необходимостта да се изпълнят заложените в Закона за геодезията и картография задължения за сформиране на съвещателен орган към министъра на регионалното развитие и благоустройството, а по-скоро - от професионалната съвест на АГКК, защото развитието на геодезическата наука и практика, както и приложението им в почти всички сфери на живота „ни задължават да следваме най-съвременните тенденции и да се усъвършенстваме“. Всичко това изисква политическа подкрепа от най-високо ниво, в т.ч. и по отношение усъвършенстване на нормативната уредба. Всички ведомства, включени в Съвета, имат отношение към дейностите по геодезия, картография и кадастръ или като възложители или имат контролни функции, респективно имат отношение към координатните референтни системи, навигацията, използването на пространствени данни, въвеждането на единни стандарти и критерии за пространствени данни и съвместяване на данни. Зам.-министър Йовев подчертава, че професионалното изпълнение на тези дейности е от стратегическо значение за държавата, поради което е необходима координация за обмен на информация относно проектите, сроковете и целите, които се реализират в отделните ведомства, имащи отношение към създаването и прилагането на общи стандарти за геодезически, картографски, кадастрилни и геопространствени материали и данни. В заключение на горното, зам.-министър Йовев наблегна на голямата отговорност, която законът е вменил на всички участници в процесите и отново подчертава необходимостта от широка политическа подкрепа.

Зам.-министр Красимир Ципов се извини, че не може да продължи участието си в заседанието, поради неотложен ангажимент и обяви, че подкрепя правилника за дейността на Съвета и гласува за приемането му. Заяви готовност за пълно съдействие при необходимост от бъдещи законодателни промени.

Председателят на Съвета даде думата на инж. Виолета Коритарова, за да представи приоритетни задачи в областта на геодезията, картографията и кадастръа, основните дейности и достижения на АГКК и изменението в Закона за кадастръа и имотния регистър (ЗКИР) и в Закона за геодезията и картографията (ЗГК).

Инж. Коритарова отчете значимостта и важността на Съвета като наблегна върху факта, че всички ведомства, включени в състава му създават, обработват и ползват пространствени данни, които са изключително важни, както за икономиката, така и са част от електронното правителство на страната. В тази връзка е съществено да се посочат накратко дейностите и постиженията на АГКК. АГКК извършва дейности в изпълнение на вменените ѝ по 4 (четири) основни закона задължения:

- ЗКИР – по създаване и поддържане на кадастрилната карта и кадастрилните регистри (КККР) за територията на цялата страна;

- ЗГК – по създаване и поддържане, съвместно с Военно-географската служба, на единната геодезическа основа на страната, която е изходна основа за всички видове дейности;
- Закон за устройство на черноморското крайбрежие (ЗУЧК) – по създаване на специализираните карти за черноморското крайбрежие. Работи се съвместно с МОСВ и се ползват техните геопространствени данни за защитените територии, природни паркове и ограниченията свързани с биологичното разнообразие;
- Закон за достъп до пространствените данни (ЗДПД) – по създаване на данните съгласно европейската директива INSPIRE.

Освен горното, съгласно Закона за националния архивен фонд, АГКК поддържа и съхранява държавния геодезически, картографски и кадастralен фонд.

В изпълнение на всички горепосочени ангажименти АГКК създава продукти и изпълнява административни услуги от/с тях.

След изменение на ЗКИР през 2016 г., във връзка с ускореното създаване на кадастрална карта, АГКК отчита 81%-но покритие на страната с КККР към настоящия момент. Картата на възстановената собственост (КВС), съдържаща данните за всички поземлени имоти в земеделски и горски територии, е преобразувана в КККР за над 3 180 землища. КККР са създадени и за над 900 населени места, в т.ч. за всички общински и областни центрове в страната. Този процес е непрекъснат като целта е до края на 2019 г. КВС на всички оставащи землища да са преобразувани в кадастрална карта, с което АГКК **се превръща в основен източник на кадастрална информация**.

Инж. Коритарова постави фокус върху следните съществени въпроси:

- **Основното значение на кадастралната карта и кадастралните регистри за създаване на имотния регистър на Република България.** В тази връзка с промяната на ЗКИР е променена и концепцията, а именно - преминаване от персонално към поимотно вписване на имотите. С пълното покритие на съдебните райони с кадастрална карта и регистри ще започне и реформата в имотния регистър, т.е. създаване на поимотните партиди за собствеността.
- **Земята като основен ресурс, който следва да се управлява правилно и устойчиво**, особено във връзка с предотвратяване на рисковете от бедствия и аварии, което в съвременния свят става **чрез използването на пространствените данни**. Уникалният идентификатор, точно определеното местоположение на терена създават условия за бързото и лесно вземане на решения за управлението на поземления ресурс.

- **Кадастрална информация се създава, обработва и поддържа в цифров вид.** За тази цел АГКК използва 2 (две) основни информационни системи: Интегрираната информационна система на кадастъра и имотния регистър (ИИСКИР) внедрена през 2008 г. и Кадастралната

административно – информационна система (КАИС). До настоящия момент ИИСКИР е само надграждана, а изиска значителна, дори цялостна преработка, което се осъществява трудно поради продължителните процедури за избор на изпълнители. Често пъти, напълно целенасочено и злоумишлено се подават жалби пред КЗК и ВАС, водещи до голямо забавяне на процедурите, което за ИИСКИР, респективно за АГКК е фатално. АГКК прави всичко възможно ИИСКИР да работи в пълния си обем и капацитет, но тя е морално остаряла и възникват опасения по отношение нейната сигурност. Чрез КАИС се **предоставят електронни административни услуги** и по тази причина чрез системата се съхраняват и обработват голям обем лични данни, данни за банкови сметки и др. По изложените причини има решение на ръководството МРРБ **АГКК и нейните системи да бъдат вписани в Списъка на стратегическите обекти и дейности от значение за националната сигурност** към ПМС № 181/2009 г. Процедурата е трудна и сложна, но предвид огромния обем данни, които се съхраняват и обработват е крайно наложително да се предприеме тази стъпка, за да се гарантира сигурността и нормалното функциониране на системите. АГКК съзнава, че трябва да създаде и нови механизми и процедури, така че сигурността на системите да е безспорна и да не се допусне напрежение в обществото и/или рискове в управлението на държавата.

- **Електронни скици и схеми** са допустими по закон и следва да бъдат приемани от всички институции. Ведомствата, чиито представители участват в Съвета, създават и обработват свои специализирани информационни масиви, освен това и управляват държавната и общинска собственост. Законът изиска след одобряване на КККР всички имоти, стопанисвани и управлявани от ведомства и общини, да бъдат актуувани със своите уникални идентификатори. За подпомагане на този процес АГКК сключва споразумения с общини и ведомства, с които им се осигурява достъп до системите и съответните права, за да си генерираят електронни скици за своите нужди и производства. Споразумения са склучени с над 200 общини, с всички областни управители и с почти всички ведомства, с което допълнително е увеличен броят на групите потребители. Във връзка с предходния пункт, това освен положителния ефект води до допълнително натоварване системите.

Инж. Коритарова изказа своята благодарност за съвместната работа с **Националното сдружение на общините**, в резултат на която голяма част от общинските администрации са партньори на АГКК, т.е. изпълняват административни услуги от името на АГКК. Това е важно за обществото, защото АГКК има свои подразделения само в областните центрове.

- **През м. май 2019 г. са обнародвани поредните изменения** в ЗКИР, с които се дава възможност всички правоспособни лица по кадастър да изпълняват услуги от КККР. Това е поредната инициатива на АГКК в полза на обществото. Услугите са ограничени до издаване на електронни скици и схеми на самостоятелни обекти, и удостоверителни документи за наличие или

липса на данни в информационната система. Създават се правилата за режим на достъп до Системите, гарантиращи свещеното конституционно право на собственост и защита на личните данни. Предвижда се строг контрол и при констатирани нарушения отнемане на правата.

• Стратегическа цел на АГКК е реализирането на многослойния кадастър.

Информацията за поземления имот е основа за реализиране на инвестиционни намерения в държавата, и следователно пълнотата и обхватът на тази информация е от съществено значение. По тази причина с последните изменения в ЗКИР се предвижда в едногодишен срок от влизане в сила на измененията да се създадат съответните наредби, а в тримесечен срок всички експлоатационни дружества, общини и ведомства да започнат създаването на специализирани карти за управляваната от тях подземна, наземна и надземна инфраструктура. Това е необходимо условие за създаване на многослойния кадастър. Тези данни, по закон, следва да се предоставят в АГКК, която няма да изземва функции, а ще осигури визуализирането на тези данни през информационната система на кадастъра, и при издаване на скици ще предоставя данни за всички ограничения на ползване на съответния имот.

Във връзка с последното инж. Коритарова отправи апел към ведомствата да се съобразят с изискванията на закона по отношение **създаването на специализирани карти**, както и да се **започне съвместното разработване на наредбите за специализирани карти**. Наредбите са в отговорност на МРРБ, но поради спецификата на правилата и нормите са необходими общи действия. Следва да се създадат съвместни работни групи, да се унифицират форматите и структурата на данните, за да се осигури съвместимост и връзка между информационните системи. По този начин ще се осигури взаимното ползване на данни и безпроблемното предоставяне на пълна информация за реализиране на инвестиционни и стратегически проекти.

Инж. Коритарова изрази своята благодарност и увереност, че Съвета ще работи ползотворно и ще реализира основните си цели, насочени към унифициране на пространствените данни в Република България, създаване на единни общи правила и нормално функциониране и взаимодействие на информационните системи на ведомствата.

В заключение инж. Коритарова отправи предложение, при възлагане на геодезически дейности, техническите задания да се коментират или съгласуват с АГКК, за да може правилата, изискванията и стандартите да са общи за цялата държава.

Зам. министър Йовев взе думата за допълнения. Изрази дълбокото си убеждение, че АГКК и Агенция по вписванията следва да бъдат поне под обща шапка, както е в повечето европейски държави. Отбеляза, че и към настоящия момент основният фокус е насочен към дейностите по създаване на КККР, но още през настоящата година дейностите по геодезия ще бъдат засилени. Зам. Министър Йовев също напомни за приетата Българска геодезическа система 2005 (БГС 2005) и изрази своята неудовлетвореност от факта, че все още има възлагане на геодезически дейности в

предходни или локални координатни системи, което е предпоставка за объркане в данните. Съобщи, че на последното проведено заседание на Съвместната междуправителствена комисия между Република България и Република Северна Македония е отчетен един от много важните проекти, реализиран съвместно от АГКК и АКНИ – свързване на нивелачните мрежи на двете държави, с което е създадена необходимата предпоставка за привързване на Държавна нивелачна мрежа на Република Северна Македония към Обединената европейска нивелачна мрежа (UELН). В тази връзка, инж. Коритарова съобщи, че АГКК е възстановила подаването на данни към центъра за поддръжка на Европейската височинна референтна система, находящ се в офиса на Федералната агенция по геодезия и картография в гр. Лайпциг, Германия.

Зам. министър Йовев също отбелая, че смисълът на Съвета е да координира действията по възлагане и приемане на геодезически дейности, както и при осъществяване на контрол.

Повдигна се въпросът за необходимост от актуализация на нормативната уредба във връзка с масовото ползване на „дроновете“ за определени геодезически дейности.

Инж. Коритарова поясни, че действащата наредба за аерозаснемане (*Наредба № РД-02-20-16/2011 г. за планирането, изпълнението, контролирането и приемането на аерозаснемане и на резултатите от различни дистанционни методи за сканиране и интерпретиране на земната повърхност*) е остаряла и отбелая, че Съветът е мястото, на което да се споделят проблемите и да се намират техните решения, в т.ч. и по отношение на нормативната уредба, която следва да се привежда в съответствие със световните технически и технологични достижения, и добри практики. Тя също изказа благодарност към МОСВ, което е първото ведомство започнало да работи в БГС2005 и, с което АГКК работи изключително добре, в т.ч. и по сложната тема за защитените територии.

Зам. министър Живков също изрази своето задоволство от перфектната съвместната работа с АГКК и изрази увереност, че съвместните работни групи ще бъдат изключително полезни. Отбелая, че с АГКК това е доказана добра практика.

Зам. министър Йовев отново обърна внимание, че „цифровизацията“ е много актуална тема, но и крие много опасности и изиска сериозни мерки, свързани с киберсигурността; подчертава необходимостта от строг контрол на достъпа до информационните системи.

Зам. министър Живков отбелая, че в Държавна агенция „Електронно управление“ са сформирани междуведомствен съвет и експертни работни групи, в които предстои сериозна работа и поради факта, че са възможни наказателни процедури във връзка с инфраструктурата за пространствени данни. Основните данни се предоставят от МОСВ и АГКК, но основната тежест пада върху АГКК.

Инж. Коритарова подчертава, че е от съществено значение да се разбере, че информацията е и системите, които я съхраняват и поддържат са създадени с общия финансов ресурс на страната и

следва да са достъпни за цялото общество. Важно е информационните системи на ведомствата „да си говорят“ и потребителят да може в един портал да идентифицира интересуващия го имот и цялата основна информация за него.

Полк. Инковски допълни, че към момента ведомственият портал на Военно-географската служба изпълнява ролята на национален портал за пространствени данни и изрази своята надежда, че до края на 2020 г. ще заработи национален портал, в който всички данни създавани от различните ведомства да са достъпни.

Зам. министър Йовев съобщи, че пред МРРБ стои още една задача – изготвяне на национален морски пространствен план, който ще бъде изработен от Националния център по териториално развитие към МРРБ като и това има отношение към АГКК.

Зам. министър Ирена Георгиева отбелая, че във връзка с промените в Закона за туризма, желанието на Министерство на туризма е да обвърже уникалните идентификационни кодове на местата за настаняване с техните идентификатори от кадастралната карта и в тази връзка предстои сериозна съвместна работа с АГКК.

Инж. Коритарова отбелая, че с Министерство на туризма работата е добре синхронизирана. За всички курортни комплекси и центрове, санаториуми и др. има одобрени ККР, т.е. са налице предпоставките за реализиране намеренията на министерството.

В тази връзка зам. министър Йовев допълни, че предстои въвеждане на паспортите на сградите в семантичната база данни към кадастралната карта.

Инж. Коритарова изрази готовност АГКК да изпълнява своите ангажименти, но подчертала необходимостта от по-добро финансово обезпечаване на дейностите.

Зам. Министър Йовев потвърди, че задачите и видовете дейности на АГКК нарастват ежегодно, а бюджетите остават почти непроменени. АГКК осигурява ежегодно над 25 млн. лева в бюджета, но няма право да използва обратно част от тях за финансиране на своите дейности. Не следва да се пренебрегва и фактът, че АГКК е едно от първите ведомства въвело електронните административни услуги за всички свои услуги.

В тази връзка, инж. Коритарова отбелая, че АГКК работи много добре с НАП като всички справки се предоставят директно чрез информационната система на кадастръра.

Инж. Тодорова допълни, че при наличие на финансов ресурс АГКК е готова, чрез допълване и надграждане на системите си, да работи и за така наречения данъчен кадастрър, което ще бъде от полза за всички.

Инж. Златан Златанов сподели идеите на КИГ за промени в ЗГК във връзка с факта, че „от всички инженерни специалности единствено на инженерите по геодезия се налага да членуват в две камари, респективно да заплащат членски внос на две места, както и да заплащат по две застраховки, за да изпълняват пълния обем от дейности“. Изрази следните становища :

- следва да се равнопоставят КИГ и КИИП, т.е. двете камари да станат взаимнозаменяеми.

- във връзка с последните промени в ЗКИР следва да се създаде и съответната работеща поднормативна уредба, което ще се случи предвид добрата съвместна работа с АГКК.

В заключение инж. Златанов изрази мнение, че има още много работа, но се върви в правилната посока.

Инж. Антоанета Делева изрази своето задоволство от разбирането, което ръководството на АГКК проявява към проблеми, поставяни години наред от МЗХГ, както и от съдействието, което оказва за тяхното решаване. Приветства голямото желание и амбиция на АГКК взетите решения да се реализират в близко бъдеще, така че информационната система на кадастръра и данните в нея да бъдат ползвани по най-добра и най-полезния начин, както от институциите, така и от цялото общество. Напълно подкрепя надграждане на информационната система, необходимостта от промени в нормативната уредба в посока отразяване на всички ограничения на ползване, както и съответното финансиране на всички дейности, вкл. възлагане създаването на ККР на урбанизирани територии. Предлага периодични обучения на служителите от СГКК и от ОСЗГ, които извършват приемане и регистрация на заявлениия за услуги. Предлага, също Съвета да съдейства на АГКК при реализиране на предвидените дейности, както и със съответните мотиви и финансови разчети да подкрепи предложенията към Министерство на финансите, за да могат добрият идеи и добри практики на АГКК да бъдат съответно финансово обезпечени.

Инж. Коритарова подчертала ролята на МЗХГ и неговите общински служби по земеделие като важен партньор на АГКК и изрази съгласие относно необходимостта от периодични обучения.

Инж. Златанов поставил въпроса за остатялата и на практика неизползваема едромащабна топографска карта (ЕТК) на страната.

В отговор инж. Коритарова уведоми, че АГКК кандидатства с проект по споразумението за Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм. АГКК има подкрепата на МРРБ и на Министерски съвет, както и на норвежкия партньор – Норвежката картографска агенция. Проектът е с малка стойност, но като резултат се очаква практическо запознаване с най-новите технологии, разписване на нови правила и спецификации, както и реализиране на пилотен проект за създаване на цифрова ЕТК за малка територия от страната, който в последствие да бъде мултилициран върху територията на цялата страна.

Полк. Инковски уведоми членовете на Съвета, че от м. януари 2019 г. е в сила новата средномащабна топографска карта (СТК) в M 1:25 000 на Р България. СТК е общодостъпна през геопортала на ВГС. Полк. Инковски ще изпрати в АГКК визитката на геопортала, а АГКК ще има

ангажимент да я препрати до участниците в Съвета. В момента ВГС работи по актуализиране на СТК в М 1:50 000.

Инж. Коритарова изрази мнение, че са обсъдени основните въпроси и е начертан пътят за работа на съвета, но за да се вземат легитимни решения следва да бъде приет правилник за работа му.

С това се премина към обсъждане и приемане на Правилник за дейността на Съвета по геодезия, картография и кадастър. Бележки бяха отправени единствено по отношение чл. 3, ал. 1 на правилника, касаеща състава на Съвета, а именно:

- от г-жа Иrena Георгиева – при изброяване на членовете на съвета е пропуснат заместник-министъра на туризма;
- от инж. Антоанета Делева – пропуснат е изразът „и горите“ за заместник-министъра на земеделието, храните и горите;
- от Теодора Немска - при изброяване на членовете преди изразът „и енергетиката“ е на съвета е пропуснат изразът „заместник-министър“

Председателят на Съвета предложи да се премине към гласуване.

Правилникът за дейността на Съвета по геодезия, картография и кадастър, след отразяване на горецитирани забележки беше приет единодушно.

С това Председателят на Съвета обяви, че дневният ред е изчерпан и закри заседанието.

12.06.2019 г.

гр. София

Председател:, 
зам.- министър Валентин Йовев

Секретар:, 
Люба Грозданова